|  |
| --- |
| **Р о с с и й с к а я Ф е д е р а ц и я**  **Иркутская область**  **Муниципальное образование «Тайшетский район»**  **Тальское муниципальное образование**  **Администрация Тальского муниципального образования**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |

от 02.09.2019 г. № 31

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной целевой  программы «Берегоукрепление на р. Бирюса  Тальского муниципального образования  Тайшетского района Иркутской области  на 2019-2023 годы» |

В целях обеспечения безопасности населения Тальского муниципального образования от подтопления водами р. Бирюса в весенне-летний период, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 г. N 180-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе безхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию», руководствуясь статьями 15, 17, 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьями 23, 46 Устава Тальского муниципального образования, администрация Тальского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Берегоукрепление на р. Бирюса Тальского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области на 2019-2023 годы» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Тальские вести» и разместить на официальном сайте Тальского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Тальского

муниципального образования С.Н.Пастушенко

Муниципальная целевая программа

«Берегоукрепление на р. Бирюса Тальского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области на 2019-2023годы»

2019г.

ВВЕДЕНИЕ

Тальское муниципальное образование входит в состав муниципального образования "Тайшетский район". Тальское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. № 100-оз "О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области".

Обеспечение высокого уровня защищенности территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и, как следствие, снижение размера возможного ущерба от негативного воздействия вод - является необходимым условием стабильного экономического развития Тальского муниципального образования.

Улучшение экологического состояния водных объектов является важнейшим условием достижения высоких стандартов жизни населения, создания комфортных условий и обеспечения интересов нынешнего и будущих поколений жителей Тальского сельского поселения.

На реках помимо весеннего половодья резкое увеличение водности происходит в период дождевых паводков. Они повторяются за летний период до 2 - 3 раз и более. Подъем уровня воды при паводках может быть выше уровня весеннего половодья. Летом поступление воды с водосборной площади резко сокращается и реки переходят в основном на подземное питание. Наиболее маловодными бывают август и сентябрь.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации к негативному воздействию вод относятся процессы затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, заболачивания и другого негативного воздействия вод на определенные территории и объекты.

Причины затопления территорий могут быть различны, но главные из них - это подъем уровней рек в периоды весеннего половодья и летне-осенних паводков. Опасность для близко расположенных к водному объекту строений могут представлять процессы разрушения берегов рек, которые резко усиливаются в период половодья и паводков, а также в результате изменений русел рек из-за наносов после строительства мостов и других объектов вблизи реки.

Эти процессы представляют реальную опасность для прибрежных территорий. Прилегающие к водным объектам территории, в том числе зоны возможного затопления и

подтопления, представляют наибольший интерес для размещения жилья и объектов экономики в условиях дефицита удобных для застройки земель. Индивидуальное строительство традиционно осуществляется практически вплотную к водным объектам. Наиболее интенсивное освоение территорий, подверженных затоплению, происходит преимущественно в маловодные периоды, когда уровень водных объектов и максимальные уровни половодья и паводков снижаются по естественным причинам и обширные территории остаются незатопленными в течение длительного периода времени.

Географические характеристики и климатические условия на территории Тальского муниципального образования, названные выше, расположение населенных пунктов, объектов инфраструктуры и экономики обусловили подтопление как наиболее опасный из всех видов негативного воздействия вод на территории муниципального образования. Регулярно в зоне возможного подтопления оказываются прибрежные территории с.Талая.

Из-за преобладания небольших рек, климатических особенностей региона, других географических параметров конкретных территорий опасные гидрологические явления в Тальском муниципальном образовании не приводят к возникновению чрезвычайных ситуаций регионального или межмуниципального характера, возникающие в результате негативного воздействия вод чрезвычайные ситуации имеют, как правило, локальный характер. Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации к негативному воздействию вод относятся процессы затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, заболачивания и другого негативного воздействия вод на определенные территории и объекты.

Причины затопления территорий могут быть различны, но главные из них - это подъем уровней рек в периоды весеннего половодья и летне-осенних паводков. Опасность для близко расположенных к водному объекту строений могут представлять процессы разрушения берегов рек, которые резко усиливаются в период половодья и паводков, а также в результате изменений русел рек из-за наносов после строительства мостов и других объектов вблизи реки.

Эти процессы представляют реальную опасность для прибрежных территорий. Прилегающие к водным объектам территории, в том числе зоны возможного затопления и подтопления, представляют наибольший интерес для размещения жилья и объектов экономики в условиях дефицита удобных для застройки земель. Индивидуальное строительство традиционно осуществляется практически вплотную к водным объектам. Наиболее интенсивное освоение территорий, подверженных затоплению, происходит преимущественно в маловодные периоды, когда уровень водных объектов и максимальные уровни половодья и паводков снижаются по естественным причинам и обширные территории остаются незатопленными в течение длительного периода времени.

Географические характеристики и климатические условия на территории Тальского муниципального образования, названные выше, расположение населенных пунктов, объектов инфраструктуры и экономики обусловили подтопление как наиболее опасный из всех видов негативного воздействия вод на территории муниципального образования. Регулярно в зоне возможного подтопления оказываются прибрежные территории с.Талая.

Общая численность населения Тальского муниципального образования, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, составляет около 400 человек.

Из-за преобладания небольших рек, климатических особенностей региона, других географических параметров конкретных территорий опасные гидрологические явления в Тальском муниципальном образовании не приводят к возникновению чрезвычайных ситуаций регионального или межмуниципального характера, возникающие в результате негативного воздействия вод чрезвычайные ситуации имеют, как правило, локальный характер. Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

Защита населения и объектов экономики от негативного воздействия вод является неотъемлемой частью государственной политики в области использования, восстановления и охраны водных объектов. Обеспечение высокого уровня защищенности территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является необходимым условием стабильного экономического развития муниципального образования и снижения размера возможного ущерба от негативного воздействия вод.

Выполнение мероприятий по защите населения, объектов экономики и инфраструктуры от негативного воздействия вод направлено на снижение интенсивности, масштабов распространения и продолжительности таких процессов, как изменение, зарастание русел рек и их промерзание в малоснежные годы, нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территориях, подверженных затоплению и подтоплению, образование ледовых заторов, повышение уровня грунтовых вод и других негативных процессов, влекущих негативное воздействие вод на объекты экономики и инфраструктуры.

Заблаговременное выполнение этих мероприятий обеспечивает предупреждение или максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, которые могут сложиться в результате развития опасных гидрологических процессов и повлечь за собой ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей, человеческие жертвы.

Глава 1.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ

Муниципальная целевая программа "Берегоукрепление на р. Бирюса Тальского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области на 2019-2023годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с постановлением главы Тальского муниципального образования от 25.01.2016г. № 4 «Об утверждении Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тальского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды», Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ, Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ ст. 179., Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации».

Программа учитывает ресурсно-производственный потенциал, а также основные тенденции развития территории муниципального образования.

Село Талая Тайшетского района Иркутской области находится на левом берегу р.Бирюса (659 км от устья) в устье впадения левобережного притока р. Тагул на затапливаемой пойме двух рек. Население 390 чел, административно относится к Тайшетскому району Иркутской области.

Высота пойменных берегов достигает 3 м, берега сложены легкоразмываемыми супесчаными отложениями. Русло реки имеет сложную разветвленную форму, по типу руслового процесса относится к русловой и пойменной многорукавности. Перемещение наносов происходит в форме грядовых образований, параметры которых сопоставимы с размерами русла, в меженный период гряды выступают над поверхностью воды в виде побочней и осередков.

Вертикальные русловые деформации определяются скоростью смещения грядовых образований, плановые – перераспределением расхода между рукавами и интенсивностью их разработки. Разрушение берегов основного русла происходит во время ледохода в большей степени за счет динамического воздействия льда.

Идет интенсивное обрушение левого берега в черте населенного пункта с. Талая, что отмечено на всем протяжении обследуемой территории с.Талая, скорость берегообрушения достигает 5 м/год, создавая реальную угрозу жилым домам. На момент обследования расстояние от бровки берега до жилых домов составляет от 2 до 10 м. За последние 4 года полностью исчезла проезжая часть улиц Советская и Береговая, проходящей вдоль берега. Также вследствие этого была перенесена линия электропередач. По прогнозным данным под угрозой находятся 45 жилых домов, это 2638,5 кв.м. жилой площади, а также 48 земельных участка в черте населенного пункта занятых под личное подсобное хозяйство, это 38,3 га земли.

Для предотвращения негативного воздействия вод на территории с. Талая требуется строительство сооружений комплексной инженерной защиты, включающей в себя защитные дамбы от затопления и берегоукрепительные сооружения.

В настоящее время до ближайших домов и строений общего пользования от линии обрушения остается менее 2 метров. Поэтому необходимо выполнить берегоукрепительные работы реки Бирюсы. Реконструкция сооружений инженерной защиты позволит решить задачу защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

Площадь подведомственной территории составляет 55813,36 га, средняя плотность населения около 2 чел. на 1 кв.км. Удаленность центра муниципального образования от ближайшей ж/д станции (ст. Тайшет) составляет 55 км.

Реализация Программы сопряжена с определенными рисками. Так, в процессе реализации Программы возможно выявление отклонений в достижении промежуточных результатов.

Возможными рисками при реализации мероприятий Программы выступают следующие факторы:

- недостаточное финансирование мероприятий Программы;

- несвоевременное выполнение работ;

- поставка некачественных материалов.

В целях минимизации указанных рисков в процессе реализации Программы предусматривается:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности основных исполнителей Программы;

- мониторинг выполнения Программы, регулярный анализ и при необходимости корректировка показателей и мероприятий программы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов решения тактических задач.

Глава 2.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы на 2019-2023годы является:

- Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод р. Бирюса.

Основной задачей Программы на 2019-2023годы является:

- Повышение эксплуатационной надежности берегоукрепительных сооружений, путем их приведения к безопасному техническому состоянию.

Для обеспечения защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия речных вод планируется разработать проектно-сметную документацию и произвести строительство берегоукрепительного сооружения.

Обеспечение высокого уровня защищенности территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и, как следствие, снижение размера возможного ущерба от негативного воздействия вод - является необходимым условием стабильного экономического развития Тальского муниципального образования.

Улучшение экологического состояния водных объектов является важнейшим условием достижения высоких стандартов жизни населения, создания комфортных условий и обеспечения интересов нынешнего и будущих поколений жителей Тайшетского района.

Условием досрочного прекращения реализации Программы является несоответствие результатов выполнения Программы целевым показателям и индикаторам эффективности ее реализации.

Глава 3.

МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

Достижение целей и решение задач Программы осуществляются путем скоординированного выполнения взаимоувязанных по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения мероприятий Программы.

Программой предусмотрено целевое финансовое обеспечение реализации мер, направленных на повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод, обеспечение эксплуатационной надежности берегоукрепительных сооружений.

В рамках реализации Программы предполагается строительство сооружений инженерной защиты протяженностью 2 километра, что позволит решить задачу защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

В рамках Программы на период 2019-2023годы предусмотрены следующие мероприятия:

- разработка и экспертиза проектной документации для строительства берегоукрепительного сооружения, срок реализации мероприятия 2020 год.

В целях минимизации рисков в процессе реализации Программы предусматривается:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности основных исполнителей Программы;

- мониторинг выполнения Программы, регулярный анализ и при необходимости корректировка показателей и мероприятий программы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов решения тактических задач.

Перечень основных мероприятий Программы с распределением финансирования по годам в приложении № 1 к Программе.

Глава 4.

ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Всего на реализацию программных мероприятий необходимо 4 700,0 тыс. рублей, в т.ч.:

- 4695,3 тыс. руб. из областного бюджета;

- 4,7 тыс. рублей из бюджета Тальского муниципального образования

Финансирование мероприятий Программы, осуществляется за счет средств областного бюджета, выделяемых в соответствии с законодательством Иркутской области на реализацию мероприятий Программы, а также на условиях софинансирования из средств бюджета Тальского муниципального образования

Претендент на разработку проектно-сметной документации, проведение строительно-монтажных работ определяется согласно Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Строительство сооружений комплексной инженерной защиты на р. Бирюса в с.Талая возможно в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 29 октября 2018 года № 776-п, при условии софинансирования из муниципального бюджета.

Обоснование ресурсного обеспечения программы приведено в приложении № 2 к Программе.

Глава 5.

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Механизм реализации Программы определяет взаимоувязанный комплекс мер, осуществляемых исполнителями программных мероприятий, в целях достижения планируемых результатов.

Инициатором разработки Программы является администрация Тальского муниципального образования, инициирующее постановку проблем и предложений для их решения программно-целевым методом.

Разработчик Программы (далее - разработчик) - администрация Тальского муниципального образования, отвечающее за подготовку и согласование проекта Программы.

Разработчик:

- несет ответственность за своевременную и качественную разработку проекта Программы;

- определяет перечень целевых показателей для мониторинга реализации программных мероприятий.

Контроль за ходом реализации программы осуществляет администрация Тальского муниципального образования.

Администратор Программы одновременно является исполнителем Программы - администрация Тальского муниципального образования:

- обеспечивает единое руководство разработкой, реализацией Программы и подготовкой отчетности о ходе ее выполнения, ответственный за реализацию программы и конечные результаты, рациональное использование, выделяемых на ее выполнение, финансовых средств;

Исполнитель программы осуществляет следующие функции:

-осуществляет координацию деятельности исполнителей по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также по анализу и рациональному использованию средств бюджета и средств привлеченных источников;

-ежегодно подготавливает предложения по уточнению мероприятий Программы на очередной финансовый год, уточняет затраты по ним;

-осуществляет ведение отчетности по реализации целевой программы;

-осуществляет контроль за ходом реализации программных мероприятий;

-ежегодно, в установленном порядке готовит бюджетную заявку на финансирование мероприятий Программы;

-несет ответственность за реализацию Программы в целом;

-подготавливает ежегодно, в установленные сроки, доклад о ходе реализации Программы;

-ежегодно, с учетом выделяемых на реализацию Программы средств, уточняет целевые показатели реализации мероприятий Программы и затрат по ним, механизм реализации программы и состав исполнителей, а так же, при необходимости, вносит предложения по корректировке Программы либо прекращения ее выполнения.

По итогам реализации Программы за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее реализации Администратор Программы подготавливает доклад о реализации Программы.

Доклад о реализации Программы ежегодно, в срок до 5 февраля, предоставляется в Управление экономики и промышленной политики.

Глава 6.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации мероприятий Программы проводится на основании данных мониторинга и отчетов основных исполнителей. По результатам оценки основными исполнителями Программы вносятся предложения по корректировке этих мероприятий.

Основные целевые индикаторы и показатели эффективности реализации Программы:

- строительство берегоукрепительных сооружений со 100%-м уровнем безопасности, с общим количеством гидротехнических сооружений 1 ед,

- повышение численности защищенного населения от наводнений и другого негативного воздействия вод.

Эффективность Программы будет обеспечена за счет реализации мер адресной поддержки осуществляемых проектов, а также применения программно-целевого метода управления Программой.

При этом важнейшими результатами реализации Программы будут являться повышение доли защищенного населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, снижение ущербов от опасных гидрологических явлений.

В результате выполнения Программы в целях развития водохозяйственного комплекса региона будет обеспечено строительство берегоукрепительного сооружения, имеющего соответствующий уровень эксплуатационной надежности, безопасное техническое состояние, восстановление и реабилитация водных объектов.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели ее социально-экономической эффективности будут выражаться:

- протяженностью построенных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления –2 километра;

- увеличением защищенного от наводнений и другого негативного воздействия вод количества жилых домов;

- увеличением защищенного от наводнений и другого негативного воздействия вод количества объектов муниципальной собственности и объектов экономики.

Глава Тальского

муниципального образования С.Н.Пастушенко

Приложение 1

МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Финансирование мероприятий по годам, тыс.руб. | | | | | | | | | | Всего, тыс.руб. |
| 2019г | | 2020г | | 2021г | | 2022г | | 2023г | |
| из областного бюджета | из местного бюджета | из областного бюджета | из местного бюджета | из областного бюджета | из местного бюджета | из областного бюджета | из местного бюджета | из областного бюджета | из местного бюджета |  |
| 1 | Разработка проектной документации  «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с.Талая Тайшетского района Иркутской области» | 0 | 0 | 4695,3 | 4,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4700,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | ИТОГО: | 0 | 0 | 4695,3 | 4,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4700,0 |

Приложение 2

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

**«Берегоукрепление на р. Бирюса Тальского** **муниципального образования Тайшетского района Иркутской области на 2019-2023 годы»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель | Источник финансирования | Объем финансирования, тыс. руб. | | | |
| за весь период реализации муниципальной программы | в том числе по годам | | |
| 2019 год | 2020 год | последующие  годы |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Глава Тальского муниципального образования, консультант | Всего, в том числе: | 4700,0 | 0 | 4700,0 | 0 |
| Федеральный бюджет |  | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 4695,3 | 0 | 4695,3 | 0 |
| Районный бюджет |  | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники |  | 0 | 0 | 0 |
|  | Местный бюджет | 4,7 | 0 | 4,7 | 0 |